

В рамках исполнения положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», соисполнителем которой является Ростехнадзор, 24 мая 2017 года в Нижнем Новгороде состоялись публичные обсуждения Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам, относящимся к деятельности Службы.

В публичных обсуждениях приняли участие более 130 человек, среди которых представители органов прокуратуры, Правительства Нижегородской области, поднадзорных предприятий, общественных организаций и инспекторский состав Управления.

В процессе обсуждений были рассмотрены результаты правоприменительной практики Волжско-Окского управления и руководства по соблюдению обязательных требований, входящих в компетенцию Ростехнадзора. Кроме того, были даны разъяснения неоднозначных или не ясных подконтрольным лицам обязательных требований и новых нормативных правовых актов.

Доклады были презентованы начальниками структурных подразделений по видам надзора. Отдельным докладом были даны разъяснения Административного регламента по предоставлению Ростехнадзором государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов. Данное выступление вызвало наибольшую заинтересованность публики, о чем говорит анализ вопросов полученных из зала и по электронной почте.

Доклады Волжско-Окского управления Ростехнадзора, озвученные в ходе мероприятия, заблаговременно были размещены на официальном сайте Управления и проходили общественное чтение. На протяжении этого времени любой желающий мог направить по электронной почте интересующий его вопрос, либо озвучить его непосредственно в ходе публичных обсуждений.

### **Ответы на вопросы, полученные по электронной почте и в ходе публичных обсуждений:**

**1. Вопрос:** *Организация (владелец ОПО) не переоформила лицензию на эксплуатацию ОПО. Для переоформления лицензии проводится экспертиза зданий и сооружений, технических устройств. Эксперт при проведении экспертизы промышленной безопасности в заключении делает вывод "объект не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности" по причине того, что не переоформлена лицензия на эксплуатацию ОПО.*

*Имеет ли право эксперт делать такой вывод и получит ли владелец лицензию, если в составе документов на получение лицензии будет приложена такая экспертиза?*

**Ответ:** В соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденными приказом Службы от 14 ноября 2013 года № 538 (пункт 21.1., 21.3) при проведении экспертизы анализируются документы, относящиеся к объекту экспертизы (зданиям и сооружениям, техническим устройствам). Заключение экспертизы промышленной безопасности с выводом «не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности» будет принято в соответствии с требованиями пунктов 7 б,в, 8 г,д, 9 б,в «Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденного постановлением Правительства РФ от 10 июня 2013 года № 492.

**2. Вопрос:** *Просьба разъяснить Порядок внесения изменений в Сведения, характеризующие ОПО оформленные до вступления в силу нового Административного регламента по регистрации ОПО (утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494) (далее - Порядок) в связи с вводом в эксплуатацию нового или выводом из эксплуатации в связи с окончанием расчётного срока эксплуатации технического устройства.*

**Ответ:** Процедура будет называться: «Внесение в Реестр ОПО изменений в связи с изменением состава ОПО», код регистрационного действия 2.3.1. Заявитель представляет в территориальный орган Ростехнадзора соответствующие документы, подтверждающие наличие оснований для внесения изменений.

**3. Вопрос:** *В соответствии с новым Порядком, какой вид деятельности (лицензию) необходимо указывать или можно вносить изменение в форму Приложения 4, пункт 5 «Виды деятельности, на осуществление которых требуется получение лицензии для эксплуатации ОПО» при внесении изменений в Сведения, характеризующие ОПО, или данная форма указанная в Порядке не предусматривает этого, так как лицензии являются бессрочными и получены до вступления Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»?*

**Ответ:** В приложении 4 указаны виды деятельности, соответствующие федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», соответственно, наименование лицензируемого вида деятельности следует указывать в соответствии с законом. В соответствии с требованиями статьи 22, часть 6\_1. «Лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, лицензии, не содержащие перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, и лицензии, содержащие перечни работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, если нормативными правовыми актами Российской Федерации в указанные перечни

внесены изменения, подлежат переоформлению в порядке, установленном настоящей статьей, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности (выполнению работ, оказанию услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности)».

**4. Вопрос:** *На основании п. 1.4.3 Приказа Министерства энергетики РФ от 13 января 2003 г. №6 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» электротехнологический персонал производственных цехов и участков, не входящих в состав энергослужбы Потребителя, осуществляющий эксплуатацию электротехнологических установок и имеющий группу по электробезопасности II и выше, в своих правах и обязанностях приравнивается к электротехническому; в техническом отношении он подчиняется энергослужбе Потребителя, т.е. машинист крана должен иметь допуск не ниже II группы по электробезопасности. На основании Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 1 марта 2017 г. N 215н «Об утверждении профессионального стандарта «Машинист крана общего назначения» машинист крана должен иметь допуск не ниже III группы по электробезопасности.*

*Вопрос: не ниже какой группы по электробезопасности должен иметь машинист крана?*

**Ответ:** В п. 1.4.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 г. не указан конкретный перечень должностей и профессий электротехнологического персонала, которым необходимо иметь группу по электробезопасности. Перечень должностей и профессий электротехнического и электротехнологического персонала, которым необходимо иметь соответствующую группу по электробезопасности, утверждает руководитель Потребителя с учетом требований других нормативных документов для конкретных должностей и профессий работников предприятия.

В соответствии с требованиями профессионального стандарта «Машинист крана общего назначения» утвержденном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 марта 2017 года N 215н Машинист крана (крановщик) должен иметь не ниже III группы по электробезопасности напряжением до 1000 В.

**5. Вопрос:** *Нужно ли согласовывать с Ростехнадзором программы и методику режимно-наладочных испытаний в котельных?*

*По старым требованиям Минэнерго нужно, но в функциях и административных регламентах Ростехнадзора этого нет, тем более Правила пользования газом гласят: «38. Требования к составлению методик проведения пусконаладочных и режимно-наладочных работ, а также требования к содержанию технических отчетов наладочных организаций определяются Министерством энергетики Российской Федерации».*

**Ответ:** В соответствии с требованием Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок п.2.6.5 Теплотехнические испытания, инструментальные измерения и другие диагностические работы на тепловых энергоустановках могут выполняться специализированными организациями. При проведении работ используются соответствующие средства измерений, методики и программы. Средства измерений должны соответствовать требованиям действующих нормативно-технических документов.

Методики и программы проведения испытаний, инструментальных измерений, проводимых на тепловых энергоустановках, должны быть согласованы специализированными организациями в органах государственного энергетического надзора.

Требования к составлению методик проведения пусконаладочных работ на газоиспользующем оборудовании утверждены приказом Минэнерго РФ №448 от 16 декабря 2002г. ПТЭ ТЭ разработаны Министерством энергетики и введены в действие с 1 октября 2003 г. и включены в перечень нормативных документов Ростехнадзора.

**6. Вопрос:** *Что должны включать в себя сведения, характеризующие опасные производственные объекты (площадочные сооружения НПС, ЛПДС, ППС, ЛЧ МН). Какие технические устройства, здания и сооружения необходимо включать в сведения?*

**Ответ:** «Участок магистрального трубопровода» - В составе объекта, эксплуатируемого одним юридическим лицом (структурным подразделением) учитываются площадные и линейные сооружения, эксплуатируемые одним подразделением (филиалом) организации, на которых осуществляются технологические процессы, непосредственно связанные с транспортированием опасных веществ и включают (столбец 2 Сведений):

линейные части магистральных трубопроводов с отводами, ответвлениями, перемычками и лупингами, запорной арматурой, переходами через естественные и искусственные препятствия, узлами подключения насосных перекачивающих станций, компрессорных станций, газоизмерительных станций, газораспределительных станций, станций охлаждения газа, узлов редуцирования газа, узлами пуска и приема средств очистки и диагностики, узлы учета, конденсатосборники, устройства для ввода ингибиторов гидратообразования;

установки электрохимической защиты трубопроводов от коррозии, средства и сооружения удерживающие трубопроводы в проектном положении, линии и сооружения технологической связи, средства автоматики телемеханики трубопроводов;

емкости для хранения и разгазирования конденсата, земляные амбары для аварийного выпуска жидких углеводородов; головные, и промежуточные перекачивающие станции, станции снижения давления; компрессорные и газораспределительные станции; резервуарные парки, очистные сооружения и иные

объекты и сооружения, предназначенные для обеспечения транспортировки опасных веществ;

противоэрозионные и защитные сооружения трубопроводов;

вдольтрассовые проезды и вертолетные площадки, расположенные вдоль трассы трубопровода, и подъезды к ним, опознавательные и сигнальные знаки местонахождения трубопроводов;

объекты инженерно-технического обеспечения (например, теплообеспечивающие хозяйство, площадки погрузки разгрузки, очистные сооружения).

**Ответ:** Какие параметры (длина, диаметр, давление, температура, среда) изменяются при замене дефектных участков труб? Если меняется, указывать надо.

**7. Вопрос:** *Требуется ли внесение изменений в сведения характеризующие ОПО (линейная часть трубопровода) после проведения на них работ по замене дефектных участков труб, так как в процессе эксплуатации МН ведется регулярная работа по устранению дефектов методом вырезки «катушки», методом замены дефектных участков, методом установки ремонтных конструкций, наплавки, шлифовки и т.д.?*

**Ответ:** Какие параметры (длина, диаметр, давление, температура, среда) изменяются при замене дефектных участков труб? Если меняется, указывать надо.

**8. Вопрос:** *Согласно административного регламента по регистрации ОПО для регистрации ОПО необходимо представлять текстовую часть проектной документации. Вопрос о какой части проектной документации идет речь и в каком объеме она должна быть представлена?*

**Ответ:** Представляется текстовая часть подраздела «Технические решения». Это Постановление правительства РФ от 16.02.2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Раньше это были разделы проектов «Пояснительная записка», «Общая пояснительная записка».

**9. Вопрос:** *В АО «Транснефть-Верхняя Волга» декларации промышленной безопасности ОПО разработаны, как на площадочные объекты, так и на участки магистральных трубопроводов, закрепленных по зонам эксплуатационной ответственности филиалов.*

*Требуется ли перерабатывать декларации промышленной безопасности ОПО если по решению юридического лица меняется эксплуатационная ответственность филиалов?*

*Требуется ли переработка декларации промышленной безопасности если площадочные объекты с 01.01.2018, согласно вновь принятого административного регламента по регистрации ОПО войдут в состав линейной части магистральных трубопроводов и не будут регистрироваться как отдельные ОПО.*



**Ответ:** Ответ: ФЗ-116 устанавливает следующие основания для пересмотра ДПБ:

3\_1. Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;

в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;

в случае изменения требований промышленной безопасности;

по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

**10. Вопрос:** *Каким нормативным документом или нормативно правовым актом РФ установлены требования к порядку формирования и размещения оборудования и материалов аварийного запаса на ОПО?*

**Ответ:** ФНП «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта»:102. Принятие комплекса организационных и технических мер для безаварийного функционирования ОПО МТ, ограничения воздействия последствий аварий на население и окружающую среду и обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии следует возлагать на организацию, эксплуатирующую опасный производственный объект

На публичном мероприятии также выступили исполнительный директор регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» И.А. Войнова и заместитель генерального директора по промышленной безопасности ОАО «Волганефтехиммонтаж» В.П. Мартынов с комментариями к докладам Волжско-Окского управления Ростехнадзора.

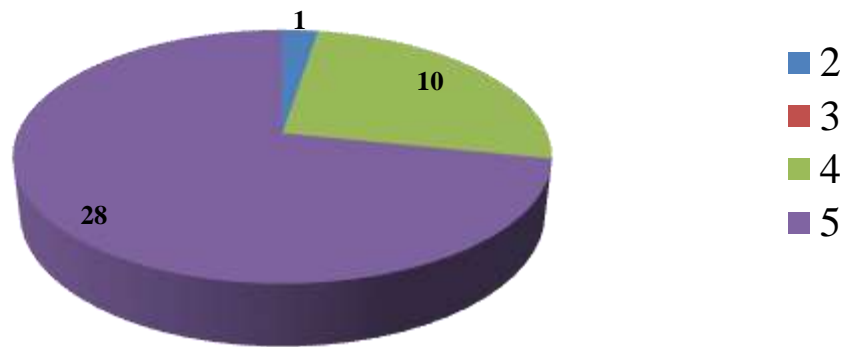
Также в ходе публичных обсуждений состоялось анкетирование участников. Ниже приведены результаты анкетирования:

### Источник информации, из которого Вы узнали об этом мероприятии

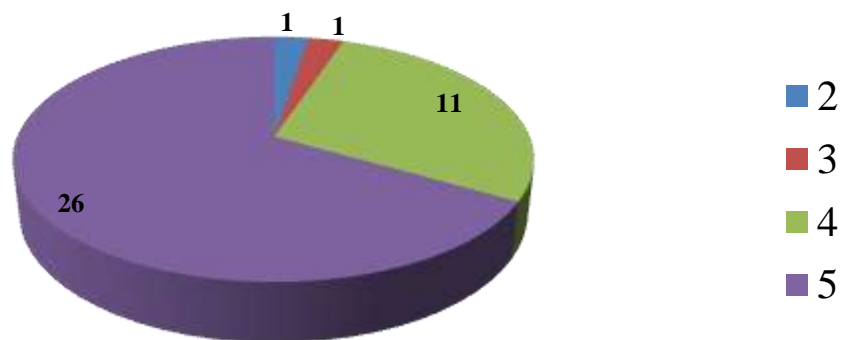


Оценки участников публичных обсуждений по организации и проведению мероприятия:

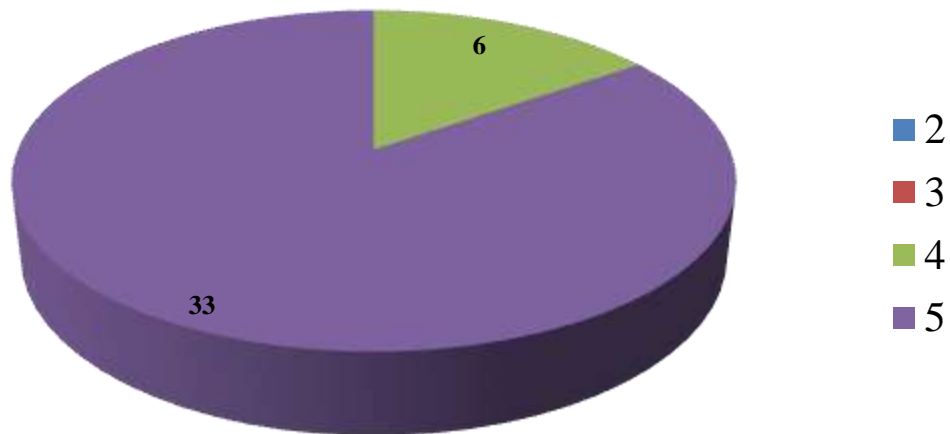
### По тематической направленности



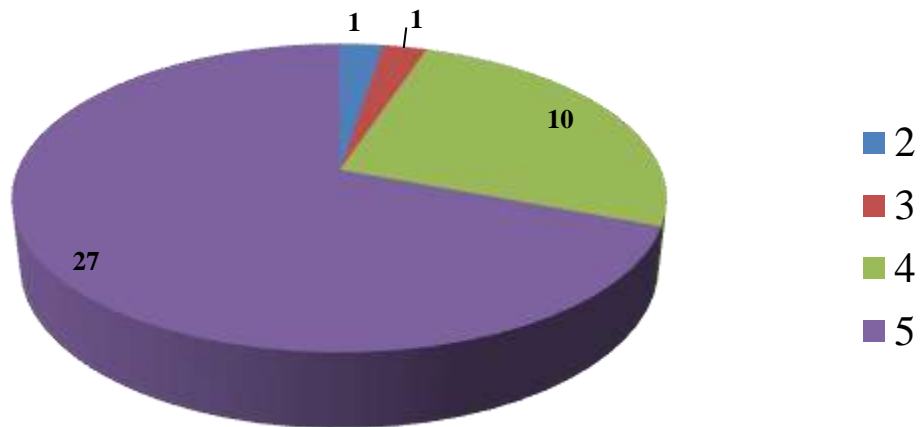
### По программе



### По квалификации выступающих



### По организации мероприятия



**87%** участников мероприятия считают подобный формат общения полезным, и готовы принять участие в следующих публичных обсуждениях.

**13%** присутствующих будут посещать подобные встречи в зависимости от состава участников.

Также в анкете участники обсуждений высказали свои предложения и пожелания в части проведения подобных встреч Ростехнадзора с подконтрольными объектами:

- предложение рассматривать опыт крупных предприятий по организации производственного контроля;
- пожелание уделять больше внимания освещению профилактических мероприятий Ростехнадзора;
- включить в обсуждения конкретные примеры из практики;
- пересмотреть тематику встречи, добавить конкретики для индивидуального диалога.



Следующие публичные обсуждения Волжско-Окского управления Ростехнадзора пройдут в г. Саранск Республики Мордовия.

[↑ в начало ↑](#)

[↓](#)