**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 13 марта 2019 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1 | По результатам выступающих лиц просматривается такой вывод: как будто Ростехнадзор делает план по штрафу. Почти ничего не было сказано о проведении профилактической работы и мероприятиях по предупреждению аварий и несчастных случаев на объектах. | В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований являются, в том числе информирование (разъяснительная работа) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований; регулярное обобщение практики осуществления деятельности Управления.  Таким образом, проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления является мероприятием по профилактике.  В том числе, в докладах были разъяснены следующие вопросы:  - порядок оплаты административных штрафов;  - кому и в каких случаях административный штраф может быть заменен на предупреждение;  - порядок представления информации в ответ на представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;  - основание одновременного привлечения юридического и должностного лица;  - количество предупреждений, вынесенных в области энергобезопасности;  - информирование о поручениях с форума «Деловая Россия», данных Минюсту России о подготовке предложений о внесение изменений в КоАП РФ;  - изменения в области аттестации в соответствии с  Федеральным законом от № 271-ФЗ от 29 июля 2018 года  «О внесении изменений в отдельные законодательные акты  Российской Федерации по вопросам подтверждения  компетентности работников опасных производственных  объектов, гидротехнических сооружений и объектов  энергетики». |
| 2 | Проводить подобные мероприятия один раз в квартал. | Публичные обсуждения правоприменительной практики проводятся ежеквартально. План-график проведения мероприятий Вы можете посмотреть на сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики». В соответствии с планом-графиком публичные мероприятия Волжско-Окского управления Ростехнадзора будут проведены в июне, сентябре и ноябре 2019 года. |
| 3 | Могут ли проводиться внеплановые проверки без оформления распоряжения? | Проверки без оформления распоряжения могут проводиться в следующем случае.  В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ в отношении объектов повышенной опасности устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора). К таким объектам относятся:  1) опасные производственные объекты I класса опасности;  2) гидротехнические сооружения I класса (в соответствии с перечнем классов, установленным Правительством Российской Федерации).  Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» Управление приказом утверждает графики проведения мероприятий по контролю.  Копия приказа руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) Управления о назначении уполномоченных должностных лиц для осуществления постоянного государственного надзора в срок не позднее 3 рабочих дней после его издания направляется в адрес организации, владеющей объектом повышенной опасности, любым доступным способом с последующим вручением назначенным лицам копии указанного приказа, заверенной печатью органа надзора, под роспись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю такой организации.  В дальнейшем все проверки проводятся без издания приказа или распоряжения согласно утвержденного графика. |
| 4 | Каким образом инспектором устанавливается срок устранения нарушений по предписаниям? На основании чего инспектором делается вывод о его исполнимости? Регулируется ли эта область законом или это полностью зависит от субъективного подхода инспектора? | Сроки выполнения предписания устанавливаются исходя из характера выявленного нарушения, степени его влияния на обеспечение промышленной безопасности, а также минимально необходимого времени для устранения выявленных нарушений. Никакими нормативными актами не регламентируется порядок установления сроков предписания.  В случае выявления в результате проверки нарушений обязательных требований должностные лица Управления обязаны выдать предписание. В связи с тем, что обязательные требования устанавливаются нормативно-правовыми актами, вопрос исполнимости предписания решен на законодательном уровне. В целях соблюдения прав лица, которому выдается предписание, чтобы не ограничить его в выборе способов устранения нарушения, законодатель не требует указывать конкретные действия по его устранению. |
| 5 | Учитывая заинтересованность собственников ОПО IV класса опасности в сокрытии аварий и инцидентов прошу вернуть плановые проверки ОПО IV класса опасности, возможно с оговорками периодичности и объемом или силами общественных инспекторов. | Ваши предложения будут направлены в Центральный аппарат Ростехнадзра в рамках направления ежеквартальной отчетности для учета при разработке изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся деятельности Службы. |
| 6 | При подписании изменений в законодательные акты – распорядительные документы Ростехнадзора «сильно» отстают по срокам актуализации. Считаю, что со второго чтения проект РТН нужно также готовить проект документа. В том числе распорядительные документы, разработанные на основе уже недействующих правил, но официально не изменивших свой статус. | Ваши предложения будут направлены в Центральный аппарат Ростехнадзра в рамках направления ежеквартальной отчетности для учета при разработке изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся деятельности Службы. |
| 7 | Порядок внесения изменений в государственный реестр ОПО «завязан» на месте регистрации юридического лица, что крайне негативно сказывается на организациях холдингового типа в части инерции направления документов (внутренние согласования и т.п.) Прошу внести предложение о подаче указанных документов по месту эксплуатации ОПО. | Ваши предложения будут направлены в Центральный аппарат Ростехнадзра в рамках направления ежеквартальной отчетности для учета при разработке изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся деятельности Службы. |
| 8 | Прошу доклады выступающих разместить на сайте, особенно доклады С.И. Тужилова и Е.В. Петровой. | Доклад о правоприменительной практики и презентации к докладам размещены на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики» - «2019 год» - «I квартал 2019 года» - «Доклад о правоприменительной практики». |
| 9. | Что нового в реализации нового подхода к обучению и аттестации в области промышленной безопасности с 2019 года. | В рамках публичных обсуждений начальником межрегионального отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности Е.В. Петровой был презентован доклад «Изменения в области аттестации». Доклад и презентация размещены на официальном сайте Управления. Кроме того, Вы можете ознакомиться с указанным докладом, посмотрев видеозапись публичных обсуждений, которая размещена по ссылке: <https://www.youtube.com/watch?v=96NNdYY3Lbw> |