**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 13 марта 2019 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1 | По результатам выступающих лиц просматривается такой вывод: как будто Ростехнадзор делает план по штрафу. Почти ничего не было сказано о проведении профилактической работы и мероприятиях по предупреждению аварий и несчастных случаев на объектах. | В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований являются, в том числе информирование (разъяснительная работа) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований; регулярное обобщение практики осуществления деятельности Управления.Таким образом, проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления является мероприятием по профилактике.В том числе, в докладах были разъяснены следующие вопросы:- порядок оплаты административных штрафов;- кому и в каких случаях административный штраф может быть заменен на предупреждение;- порядок представления информации в ответ на представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;- основание одновременного привлечения юридического и должностного лица;- количество предупреждений, вынесенных в области энергобезопасности;- информирование о поручениях с форума «Деловая Россия», данных Минюсту России о подготовке предложений о внесение изменений в КоАП РФ;- изменения в области аттестации в соответствии сФедеральным законом от № 271-ФЗ от 29 июля 2018 года«О внесении изменений в отдельные законодательные актыРоссийской Федерации по вопросам подтверждениякомпетентности работников опасных производственныхобъектов, гидротехнических сооружений и объектовэнергетики». |
| 2 | Проводить подобные мероприятия один раз в квартал. | Публичные обсуждения правоприменительной практики проводятся ежеквартально. План-график проведения мероприятий Вы можете посмотреть на сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики». В соответствии с планом-графиком публичные мероприятия Волжско-Окского управления Ростехнадзора будут проведены в июне, сентябре и ноябре 2019 года. |
| 3 | Могут ли проводиться внеплановые проверки без оформления распоряжения? | Проверки без оформления распоряжения могут проводиться в следующем случае.В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ в отношении объектов повышенной опасности устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора). К таким объектам относятся:1) опасные производственные объекты I класса опасности;2) гидротехнические сооружения I класса (в соответствии с перечнем классов, установленным Правительством Российской Федерации).Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» Управление приказом утверждает графики проведения мероприятий по контролю.Копия приказа руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) Управления о назначении уполномоченных должностных лиц для осуществления постоянного государственного надзора в срок не позднее 3 рабочих дней после его издания направляется в адрес организации, владеющей объектом повышенной опасности, любым доступным способом с последующим вручением назначенным лицам копии указанного приказа, заверенной печатью органа надзора, под роспись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю такой организации.В дальнейшем все проверки проводятся без издания приказа или распоряжения согласно утвержденного графика. |
| 4 | Каким образом инспектором устанавливается срок устранения нарушений по предписаниям? На основании чего инспектором делается вывод о его исполнимости? Регулируется ли эта область законом или это полностью зависит от субъективного подхода инспектора? | Сроки выполнения предписания устанавливаются исходя из характера выявленного нарушения, степени его влияния на обеспечение промышленной безопасности, а также минимально необходимого времени для устранения выявленных нарушений. Никакими нормативными актами не регламентируется порядок установления сроков предписания.В случае выявления в результате проверки нарушений обязательных требований должностные лица Управления обязаны выдать предписание. В связи с тем, что обязательные требования устанавливаются нормативно-правовыми актами, вопрос исполнимости предписания решен на законодательном уровне. В целях соблюдения прав лица, которому выдается предписание, чтобы не ограничить его в выборе способов устранения нарушения, законодатель не требует указывать конкретные действия по его устранению. |
| 5 | Учитывая заинтересованность собственников ОПО IV класса опасности в сокрытии аварий и инцидентов прошу вернуть плановые проверки ОПО IV класса опасности, возможно с оговорками периодичности и объемом или силами общественных инспекторов. | Ваши предложения будут направлены в Центральный аппарат Ростехнадзра в рамках направления ежеквартальной отчетности для учета при разработке изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся деятельности Службы. |
| 6 | При подписании изменений в законодательные акты – распорядительные документы Ростехнадзора «сильно» отстают по срокам актуализации. Считаю, что со второго чтения проект РТН нужно также готовить проект документа. В том числе распорядительные документы, разработанные на основе уже недействующих правил, но официально не изменивших свой статус. | Ваши предложения будут направлены в Центральный аппарат Ростехнадзра в рамках направления ежеквартальной отчетности для учета при разработке изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся деятельности Службы. |
| 7 | Порядок внесения изменений в государственный реестр ОПО «завязан» на месте регистрации юридического лица, что крайне негативно сказывается на организациях холдингового типа в части инерции направления документов (внутренние согласования и т.п.) Прошу внести предложение о подаче указанных документов по месту эксплуатации ОПО. | Ваши предложения будут направлены в Центральный аппарат Ростехнадзра в рамках направления ежеквартальной отчетности для учета при разработке изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся деятельности Службы. |
| 8 | Прошу доклады выступающих разместить на сайте, особенно доклады С.И. Тужилова и Е.В. Петровой. | Доклад о правоприменительной практики и презентации к докладам размещены на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики» - «2019 год» - «I квартал 2019 года» - «Доклад о правоприменительной практики». |
| 9. | Что нового в реализации нового подхода к обучению и аттестации в области промышленной безопасности с 2019 года. | В рамках публичных обсуждений начальником межрегионального отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности Е.В. Петровой был презентован доклад «Изменения в области аттестации». Доклад и презентация размещены на официальном сайте Управления. Кроме того, Вы можете ознакомиться с указанным докладом, посмотрев видеозапись публичных обсуждений, которая размещена по ссылке: <https://www.youtube.com/watch?v=96NNdYY3Lbw> |