

**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений  
Волжско-Окского управления Ростехнадзора 22 ноября 2017 года**

№	Вопрос	Ответ
1.	При внедрении в работу надзорного органа проверочных листов с 1 января 2018 года будут ли проводиться обследования поднадзорных объектов?	<p>В соответствии с ч. 11_1 и 11_3 ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 Положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора) может быть предусмотрена обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора) проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля. По состоянию на сегодняшний день такие листы не утверждены ни по одному из видов надзора. Проверочные листы будут использоваться при проведении плановых проверок.</p>
2.	Будет ли осуществляться постоянный надзор за ГТС с 2018 года с применением проверочных листов?	<p>В соответствии с п.2 ст. 13_1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ (далее – Федеральный закон) порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора) устанавливается Правительством Российской Федерации.</p> <p>В настоящее время действует порядок, определенный Постановлением Правительства РФ от 05 мая 2012 г. №455 (далее – Постановление), согласно которому, постоянный государственный надзор достигается посредством систематического (в соответствии с графиком) и беспрепятственного осуществления уполномоченными должностными лицами органа надзора мероприятий, включающих, в том числе, обход и осмотр зданий, сооружений, помещений объекта повышенной опасности, территории или частей территории объекта повышенной опасности, его цехов, участков, площадок, технических устройств, средств и оборудования.</p> <p>По состоянию на 22 ноября 2017 г. изменения в Постановление, касающиеся мероприятий по контролю, предусмотренных п. 5, не вносились. Таким образом, плановые проверки в отношении гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного надзора с периодичностью 1 раз в 3 года в соответствии с Федеральным законом,</p>

		<p>устанавливается проводить с использованием проверочных листов.</p> <p>При проведении проверок в режиме постоянного государственного надзора необходимо руководствоваться указанным Постановлением.</p> <p>Дополнительно сообщаем, что в настоящее время Ростехнадзором разрабатываются методические рекомендации по проверке гидротехнических сооружений в режиме постоянного государственного надзора. Согласно одной из редакций, плановые проверки (1 раз в 3 года) в соответствии с Федеральным законом ограничиваются перечнем вопросов, включённых в проверочные листы. Проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) на ГТС первого класса в режиме постоянного государственного надзора, должны затрагивать перечень наиболее значимых вопросов, как по результатам плановых проверок с использованием проверочных листов, так и наиболее значимые вопросы, согласно Постановления.</p>
3.	<p>В чем отличие между проверочными листами и распоряжением Ростехнадзора в котором определены нормативно-правовые акты, соблюдение которых проверяется на предприятиях при проверках?</p>	<p>Пунктом 10 распоряжения определены нормативно-правовые документы, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок. Проверочные листы содержат сами обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок.</p>
4.	<p>Прошу разъяснить законность проведения плановых и внеплановых проверок при согласовании с прокуратурой.</p>	<p>Законность согласования проведения плановых проверок определена статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008. Законность согласования проведения внеплановых выездных проверок определена статьей 10 указанного закона и приказом Генеральной прокуратуры России от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (вместе с «Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).</p>
5.	<p>Прошу разъяснить привлечение лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении надзорных функций в соответствии с КоАП?</p>	<p>Порядок привлечения лиц к административной ответственности определен КоАП РФ. Глава 28 регламентирует процедуру возбуждения дел об административных правонарушениях. Глава 29 – рассмотрение административных дел. При этом, общие положения данного процесса содержатся в 1-4 главах КоАП РФ.</p>

6	Требуется разъяснения по некоторым нормативным техническим документам в области промышленной безопасности.	Публичные обсуждения правоприменительной практики подразумевают в том числе и разъяснение не ясных поднадзорным предприятиям нормативно-правовых актов. Вы можете направлять свои вопросы в адрес Управления и они будут рассмотрены в ходе следующего публичного мероприятия, либо, по вашему желанию, Вам будет направлен официальный ответ. Свои вопросы Вы можете направить на электронный адрес <a href="mailto:pressa@volok.gosnadzor.ru">pressa@volok.gosnadzor.ru</a> с пометкой «Публичные мероприятия» или через раздел «Общественная приемная» официального сайта Управления.
7.	Каким образом будет доведена информация о применении критерия риска до организаций в рамках перехода на риск-ориентированный подход в области контроля за электроэнергетикой?	Информация о введении риск ориентированной модели будет размещена на официальном сайте Ростехнадзора и сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора.
8.	Прошу разъяснить правомерность привлечения ответственных лиц к административной ответственности при выявлении нарушений в ходе плановой проверки.	Пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, предусмотрена обязанность должностных лиц органа государственного контроля (надзора), проводивших проверку, в пределах полномочий, принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности. Частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрена одновременная ответственность юридического и должностного лица: назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.
9.	В какой период создается план проверок на предстоящий год в надзорном органе в сфере энергетического надзора и соответственно когда с ним можно ознакомиться?	<p>Формирование плана проведения плановых проверок начинается в июле-августе предшествующего года. Порядок планирования определен в статье 9 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.</p> <p>В срок до <u>1 сентября</u> года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы</p>

государственного контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры. Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля в соответствии с указанным законом и в срок до 1 октября вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок установлена «Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденными постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489. Органы прокуратуры в срок до 1 декабря обобщают поступившие ежегодные планы проведения плановых проверок и направляют их в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для формирования ежегодного сводного плана проведения плановых проверок. Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего календарного года. Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план

		<p>проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети "Интернет" либо иным доступным способом.</p>
10	<p>Какой метод подсчета количества электрической энергии должен применяться гарантирующим поставщиком в случае обнаружения при плановом осмотре неисправного или просроченного узла учета электрической энергии, в случае, если на объекте нулевой уровень по факту?</p>	<p>Методы расчета за потребленные энергоресурсы должны быть отражены в договоре энергоснабжения.</p>
11.	<p>Возможна ли процедура заключения договора на техническое обслуживание электроустановок (эл.хозяйства) организацией, на баланс которой это оборудование не передано, ввод объекта не закончен (между заказчиком – застройщиком и эксплуатантом оборудования)?</p>	<p>В соответствии с требованиями статьи 210 Гражданского Кодекса РФ бремя содержания принадлежащего ему имущества несет владелец, если иное не предусмотрено законом или договором.</p>
12.	<p>Прошу разъяснить порядок проведения проверок в области промышленной и энергетической безопасности (каким образом они будут проходить) с учетом риск-ориентированного метода, каким образом определяется категория предприятия (класс опасности). С какого периода начнутся проверки с учетом риск ориентированного подхода в области промышленной безопасности и энергонадзора? Как будут штрафовать по итогам проверки с учетом риск-ориентированного подхода?</p>	<p>Риск-ориентированный подход к планированию проверок будет закреплен в Положении об осуществлении федерального государственного энергетического надзора и не может изменять положения действующего законодательства.  Риск-ориентированный метод предполагает установление сроков проведения плановых проверок в зависимости от мощности энергоустановок и ранее произошедших аварий.  Проверки производятся в рамках действующего законодательства, в том числе Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 № 294-ФЗ.  Наложение административных взысканий осуществляется в соответствии с требованиями Кодекса об административных правонарушениях.</p>
13.	<p>В соответствии с требованиями п.1.5.2 ПТЭЭС и С в РФ все технологические системы, оборудование, здания и сооружения (применительно к ОПО), в том числе ГТС, входящие в состав энергообъекта (ТЭЦ) должны подвергаться периодическому</p>	<p>В тексте пункта 1.5.2. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации не указывается на необязательность привлечения специалистов специализированных организаций и органов государственного контроля и надзора.  Виды надзора, который осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и</p>

	<p>техническому освидетельствованию. Прошу разъяснить необходимость и в каких случаях необходимо в состав комиссии включать представителей Волжско-Окского управления Ростехнадзора и какой вид надзора контролирует эти объекты?</p>	<p>атомному надзору в полном объеме перечислены в Постановлении правительства РФ от 30 июля 2004 года N 401.</p>
14.	<p>Каким образом будут определяться критерии оценки при подготовки ежегодных планов проверок с учетом применения риск-ориентированного подхода и «надзорных каникул» и насколько они актуальны?</p>	<p>Формирование плана проведения плановых проверок осуществляется с учетом применения риск-ориентированного подхода. В план не включаются субъекты малого предпринимательства, что контролируется по «Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства».</p>
15.	<p>Какие критерии проведения расчета и отнесения к категории риска?</p>	<p>Риск-ориентированный интегральный показатель промышленной безопасности характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО. Уровень промышленной безопасности ОПО оценивается на основании экспертной оценки (знания и опыт инспектора Ростехнадзора, который производит оценку), а также на основании фактических данных о состоянии промышленной безопасности ОПО (статистика по аварийности и травматизму; сведения, полученные в результате контрольно-надзорной деятельности, оказания государственных услуг, осуществления производственного контроля; данных, содержащихся в реестре заключений экспертиз), которые хранятся в базах данных Комплексной системы информатизации Ростехнадзора.</p>
16.	<p>Как часто проводятся проверки постоянного надзора?</p>	<p>Статьей 13.1 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 предусмотрено: в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I класса опасности и гидротехнические сооружения I класса устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора), <b>предусматривающий возможность постоянного пребывания</b> уполномоченных должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и проведение указанными лицами мероприятий по контролю за состоянием безопасности и выполнением мероприятий по обеспечению безопасности на таких объектах. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» постоянный государственный надзор осуществляется в соответствии с графиком, утверждаемым приказом Волжско-Окского управления Ростехнадзора.</p>

17.	<p>Когда оформляется обоснования безопасности?</p>	<p>Обоснование безопасности опасного производственного объекта разрабатывается в случае, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены.</p> <p>Обоснование безопасности разрабатывается лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, как правило, это проектная организация - разработчик проектной документации или специализированная организация, осуществляющая деятельность в области промышленной безопасности при проектировании опасных производственных объектов.</p> <p>Обоснование безопасности подлежит экспертизе промышленной безопасности и предъявляется в Ростехнадзор при регистрации опасного производственного объекта.</p> <p>В обосновании безопасности могут быть установлены требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.</p> <p>Обоснование безопасности опасного производственного объекта это документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.</p> <p>Требования к разработке обоснования безопасности установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта", утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 №306.</p> <p>В отношении объектов, которые эксплуатируются в соответствии с обоснованием безопасности Ростехнадзором проверяется соблюдение требований, установленных обоснованием безопасности, а не требования ФНП.</p>
18.	<p>Кто имеет право проведения</p>	<p>Ответственность за обеспечение безопасной</p>

	<p>обучения персонала, эксплуатирующего краны, управляемые с пола?</p>	<p>эксплуатации подъемных сооружений (далее – ПС), не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, а также назначение ответственных лиц, обеспечивающих безопасную эксплуатацию таких ПС, возлагается на организацию, эксплуатирующую эти ПС. Порядок обслуживания и допуск к обслуживанию персонала ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, устанавливаются в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС.</p>
19.	<p>Хотелось бы услышать о причинах аварии на АО «Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез» и ее последствиях. Каковы выводы комиссии по расследованию? Можно ли составить информационное письмо и разослать его по предприятиям ил опубликовать на официальном сайте?</p>	<p>Выводы о причинах аварии на ТСП ООО «Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез» будут опубликованы на сайте Управления и указаны в информационных письмах, ежеквартально подготавливаемых Ростехнадзором, но не ранее окончания технического расследования причин аварии. В настоящее время расследование причин аварии продолжается.</p>